

KLASA: UP/I-344-03/18-11/645

URBROJ: 376-10-18-10

Zagreb, 11. rujan 2018.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 96. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Grada Petrinje i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Grada Petrinje, Ivana Gundulića 2, Petrinja, zastupanog po xx, odvjetnici iz Rijeke, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, 11. rujna 2018. donijela je

RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 (dalje: HT), infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama koje se na dan donošenja ovog rješenja nalaze u vlasništvu/suvlasništvu Grada Petrinje prema evidenciji Općinskog suda u Sisku, Zemljišnoknjižnog odjela Petrinja, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, osim zk.č.br. 461, 5848, 5818/2 i 4646/1, sve k.o. Petrinja, na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podatcima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta podzemne i nadzemne EKI, JLS Petrinja br. 34/18, od 13.06.2018. (dalje: Elaborat), a koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI, sastavni dio ovog rješenja.
- II. Količinu i vrstu EKI iz točke I. ovog rješenja čine trase kabelske kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.
- III. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz točke I. ovog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podatcima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta navedenoj u evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Sisak ili podredno Odjelu za katastar nekretnina Sisak, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).
- IV. Utvrđuje se da Grad Petrinja ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta iz ovog rješenja od 28. svibnja 2018. odnosno od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na nekretninama iz točke I. u korist Grada Petrinje ukoliko je ista nastupila nakon 28. svibnja 2018., prema evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Sisak dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji.

- V. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz ovog rješenja te obračun sa svim podatcima koji su primjenjeni dostaviti HAKOM-u i Gradu Petrinji.
- VI. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti Gradu Petrinja naknadu za pravo puta iz ovog rješenja za prvu godinu. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta se plaća u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.
- VII. Obvezuje se Grad Petrinja omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz točke I. ovog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 28. svibnja 2018. zahtjev Grada Petrinje (dalje: Grad) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezani opremu (dalje: EKI) na nekretninama u vlasništvu Grada te utvrđivanje naknade za pravo puta.

HAKOM je 28. svibnja 2018. zaključkom obavijestio HT o podnesenom zahtjevu i naložio da se očituje da li posjeduje izgradenu EKI na administrativnom području Grada te da li je za istu infrastrukturni operator. Ukoliko je infrastrukturni operator, HT-u je naloženo dostaviti HAKOM-u i Gradu kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama za cijelokupnu EKI, za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Grada, popunjenu tablicu s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Grada na kojima ima postavljenu EKI kao i drugu potrebnu dokumentaciju.

Dana 4.6.2018. HT je dostavio izjavu da je infrastrukturni operator za postavljenu EKI na cijelom administrativnom području Grada, a 26.7.2018. dostavio je Elaborat za pravo puta broj 34/18: geodetski elaborat katastra vodova za cijelokupnu EKI, za trasu kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Grada, izvatke iz zemljinih knjiga, izjavu o korištenju EKI 3 godine bez sudskog spora te izvadak iz odluke da je infrastruktura u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala.

Grad je 5.9.2018. dostavio obavijest o sklopljenom Ugovoru o osnivanju prava služnosti T431-580/2017 od 5. rujna 2017., kojim se u korist HT-a osnovalo pravo služnosti na nekretninama u vlasništvu Grada, i to: zk.č.br. 461, 5848, 5818/2 i 4646/1, sve k.o. Petrinja. Ugovor je na snazi.

Obzirom da niti jedna strana postupka nije zatražila održavanje usmene rasprave, ista u postupku nije održana.

HAKOM je temeljem prikupljenih podataka i javno dostupnih evidencija, u postupku utvrdio kako slijedi.

Grad traži provođenje postupka iz članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17, dalje: ZEK) u odnosu na nekretnine koje su u njegovom

vlasništvu. Stoga je u ovom postupku bilo potrebno utvrditi je li HT na administrativnom području Grada infrastrukturni operator, količinu i vrstu EKI koju ima na predmetnom području, visinu naknade za pravo puta koju je obvezan plaćati Gradu kao vlasniku nekretnina na kojima se nalazi EKI te datum od kojeg teče obveza plaćanja naknade za pravo puta.

HT je infrastrukturni operator na području Grada

Temeljem članka 28. ZEK-a smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

-da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,

– da se koristi električkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na administrativnom području Grada proizlazi iz izjave broj 562/2018 od 11.6.2018. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s vlasnikom nekretnina na administrativnom području Grada, kao i izvoda iz poslovnih knjiga od 11.6.2018. da se predmetna EKI nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala. Navedene dokumente Grad nije osporio. Dakle, nesporno je utvrđeno da HT ima pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 28. stavka 1. ZEK-a.

Nadalje, člancima 27. – 29. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja električke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Dakle, pravo puta na administrativnom području Grada na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasnicima nekretnina.

Grad je pokretanjem postupka pred HAKOM-om jasno izrazio volju da mu se rješenjem odredi naknada za pravo puta na nekretninama u njegovom vlasništvu.

Količina i vrsta EKI HT-a

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na administrativnom području Grada pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada nije sporna među strankama te ista proizlazi iz Elaborata za pravo puta 34/18., koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o električkoj komunikacijskoj infrastrukturi i drugoj povezanoj opremi, nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cijelokupnu EKI (za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na cijelom administrativnom području Grada, pa tako i na nekretninama u vlasništvu Grada, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

Vlasništvo Grada na katastarskim česticama na kojima se nalazi EKI HT-a

Obveza je infrastrukturnog operatora za kojeg se prepostavlja da ima EKI koju je ranije izgradio i koju koristi u smislu članka 28. ZEK-a, najprije dostaviti podatke o istoj, a podatke o vlasništvu nekretnina na kojima se nalazi EKI, moguće je utvrđivati tek nakon što su poznati točni podatci o vrsti i količini EKI i njenom prostornom položaju na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, sukladno članku 5. stavku 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN 152/11, 151/14, 95/17, dalje: Pravilnik). Naime, bez dostave podataka od strane infrastrukturnog operatora o izgrađenoj EKI na određenom području, s detaljnim podatcima o vrsti, količini i prostornom položaju EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, Gradu je nemoguće ostvarivati pravo na naknadu za pravo puta u ovom postupku, obzirom da ne postoji javno dostupna evidencija o EKI, niti je ista dostupna na drugi način.

Stoga je u ovom postupku bilo potrebno najprije utvrditi podatke o vrsti, količini i prostornom položaju EKI HT-a, a tek potom vlasništvo podnositelja zahtjeva na nekretninama na kojima se nalazi navedena infrastruktura. Podatci o vlasništvu nekretnina Grada javno su dostupni uvidom u evidenciju o nekretninama i vlasništvu koju vodi Zemljšnoknjižni odjel Sisak na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave - na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljšnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, <https://oss.uredjenazemlja.hr/>, uzimajući u obzir podatke o EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, kako je navedeno u Elaboratu.

Nadalje, imajući u vidu činjenicu da su od trenutka od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta do dana donošenja rješenja, moguće promjene zemljšno knjižnog stanja (podataka o nekretnini i o vlasništvu), HAKOM je smatrao opravdanim podatke o nekretnini i vlasništvu vezati uz javno dostupnu evidenciju Zemljšnoknjižnog odjela Sisak na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave, na dan donošenja ovog rješenja, ne navodeći u izreci zasebno podatke o katastarskim česticama. Time se izbjegava mogućnost pogrešaka, a izrada konačnog obračuna prepušta se infrastrukturnom operatoru temeljem točno određenih i nespornih parametara o vrsti, količini i prostornom položaju njegove EKI koji se povezuju s točno određenim i nespornim podatcima o vlasništvu Grada na predmetnim nekretninama, prema javnoj evidenciji Zemljšnoknjižnog odjela Sisak. Stoga je HAKOM odredio da se pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta uzima vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu i zemljšnoknjižnom stanju vlasništva nekretnina u korist Grada na dan donošenja ovog rješenja.

Pravo na naknadu za pravo puta Grad ima u onim suvlasničkim udjelima koji su navedeni u evidenciji zemljšne knjige Zemljšnoknjižnog odjela Sisak, a ako udjeli nisu određeni uzima se da su jednaki, temeljem članka 36. stavka 2. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (NN 91/96, 68/98, 137/99, 22/00, 73/00, 129/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14).

Ovo rješenje ne odnosi se na zemljšnoknjižne čestice koje su predmet sklopljenog Ugovora o osnivanju prava služnosti T431-580/2017 od 5. rujna 2017., kojim se u korist HT-a osnovalo pravo služnosti na nekretninama u vlasništvu Grada, a koji Ugovor je još uvijek na snazi.

Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Zahtjev Grada podnesen je 28. svibnja 2018. te je HAKOM utvrdio da Grad ima pravo na naknadu od navedenog datuma. Izuzetak su nekretnine za koje iz službene evidencije koju vodi Zemljšnoknjižni odjel Sisak proizlazi da je Grad na njima uknjižio pravo vlasništva nakon navedenog datuma, a do dana donošenja ovog rješenja. U tom slučaju, naknada za pravo puta teče od dana

uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na predmetnoj nekretnini u korist Grada, a koji podatci su javno dostupni uvidom u povijesne zemljišnoknjižne izvatke.

Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta je utvrđena imajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici prema podatcima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Sisak ili podredno Odjela za katastar nekretnina Sisak, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade za prvu godinu se plaća u roku određenom točkom VI. rješenja. Sukladno točci V. ovog rješenja HT mora dostaviti detaljan obračun sa podatcima koji su primjenjeni, a prilikom obračuna, potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika, a koja je između stranaka razmijenjena u ovom postupku.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 6. ZEK-a i članka 96. stavka 1. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgada provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

RAVNATELJ

mr.sc. Miran Gosta

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom
2. Odvjetnički ured xx, 51000 Rijeka - poštom s povratnicom
3. U spis